

# INFORME PROSPECTIVO

## SAHARA OCCIDENTAL

Unidad de Inteligencia en Prácticas

Noviembre 2025



# INTELIGENCIA



## 1. Justificación del estudio prospectivo

El presente informe tiene como finalidad abordar la **cuestión del Sáhara Occidental desde una perspectiva neutral y sin asumir posiciones políticas nacionales determinadas**, mediante un **ejercicio prospectivo orientado a identificar posibles escenarios de evolución futura**. El análisis se basa en la observación de las dinámicas regionales, así como en la evaluación de las narrativas de los actores involucrados y de las tendencias existentes para comprender qué factores influyen directa e indirectamente en la cuestión. Para ello, primeramente, se identificará un conjunto de variables relacionadas entre sí en dos matrices, la de impacto-incertidumbre y la clasificación MICMAC, con el objetivo de encontrar las variables críticas, motrices y dependientes del sistema estudiado. Posteriormente, se seleccionan los actores principales, identificando sus fines y medios, para relacionarlos visualmente mediante sociogramas y con la herramienta prospectiva del MACTOR. A partir de este marco y para finalizar, se expondrán posibles escenarios que pueden darse en el futuro atendiendo a los resultados del análisis, variando desde más idóneo al más desaconsejable, proporcionando así recomendaciones estratégicas para la anticipación de riesgos.

Pese a la larga duración del conflicto en el Sáhara Occidental, el estudio de la cuestión se basa en la **importancia que esta representa para las dinámicas de la región**. La ausencia de consenso sobre la resolución definitiva influye directamente en la seguridad y cooperación regional, en el equilibrio estratégico del entorno magrebí-saheliano así como en los intereses geopolíticos de grandes potencias que se involucran en la cuestión.

## 2. Listado de Variables

Las siguientes variables han sido identificadas como los **elementos con mayor relevancia** para poder analizar y entender la situación respecto al conflicto del Sáhara Occidental. A raíz de estas variables, se utilizarán dos metodologías para comprender tanto el impacto que tienen en el sistema (*Matriz Impacto- Incertidumbre*) como la interrelación entre ellas (*Matriz de Análisis Estructural*). Las variables han sido previamente clasificadas según el ámbito al que hacen referencia: económico (E), social (S), militar (M) y político (P).

|   | Variables                                             | Definición                                                                                                                                                                                                                                                                          | Ámbito |
|---|-------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| A | Recursos naturales                                    | Existencia de grandes reservas de fosfatos y otros minerales, hidrocarburos, caladeros pesqueros y cultivos en el Sáhara Occidental que atraen intereses económicos para su explotación.                                                                                            | E      |
| B | Ocupación marroquí                                    | Control efectivo del 75% del territorio del Sáhara por Marruecos, dividido por un muro, separando el 25% restante controlado por los saharauis.                                                                                                                                     | M      |
| C | Referéndum de autodeterminación/derecho internacional | Marco jurídico internacional que obliga a la celebración de un referéndum de autodeterminación libre, supervisado y con varias opciones en el Sáhara Occidental, así como su respaldo por numerosas resoluciones de la ONU y de la CIJ.                                             | P      |
| D | Apoyo argelino                                        | Como principal defensor de la causa saharauí con apoyo militar, logístico y diplomático, acogiendo los campamentos de Tinduf en su territorio.                                                                                                                                      | P      |
| E | Respaldo aliados a Marruecos                          | Apoyo diplomático, económico, militar y estratégico que Marruecos recibe de Francia, Estados Unidos e Israel para la consecución de sus objetivos en el Sáhara Occidental.                                                                                                          | P      |
| F | Precariedad de los campos de refugiados               | Condiciones de vida en los campamentos saharauis de Tinduf, marcadas por la dependencia de la ayuda humanitaria, limitaciones estructurales en acceso a agua, alimentos, salud y oportunidades económicas, así como la persistente situación de apatridia.                          | S      |
| G | Conflicto armado                                      | Guerra abierta entre Marruecos y el Frente Polisario reactivada formalmente en 2020, incluyendo enfrentamientos, despliegue de medios, estrategias de guerra de baja intensidad y riesgos de escalada regional.                                                                     | M      |
| H | Intereses geopolíticos                                | Implicación de intereses estratégicos de actores globales (especialmente miembros del CSNU como Rusia y China) en la cuestión, incluidos sus posicionamientos diplomáticos, vínculos económicos con la región y su uso del conflicto como instrumento en la política internacional. | P      |
| I | Monarquía alauita                                     | Estabilidad de la institución como sistema político basado en la autoridad central del rey, que influye directamente en las decisiones sobre el Sáhara Occidental y utiliza la cuestión saharauí para legitimar su poder interno.                                                   | P      |
| J | Identidad y cultura saharauí                          | Resistencia del conjunto de valores, lengua, tradiciones y sentimiento nacional que sustentan la reivindicación del pueblo saharauí de autodeterminación e independencia.                                                                                                           | S      |

|   |                                               |                                                                                                                                                                                                                         |   |
|---|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| K | Clima político- social en Marruecos           | Situación interna marcada por el descontento social derivado de la precaria situación económica, el control estatal y las limitaciones a la libertad de expresión que generan presión a través de protestas.            | S |
| L | Militarización y aumento tecnológico marroquí | Modernización y desarrollo de las capacidades militares de Marruecos, aumento en la compra de tecnología militar israelí y de otros países relevantes en el sector.                                                     | M |
| M | Apoyos diplomáticos de Marruecos              | Establecimiento de una red de aliados estratégicos por las mejoras de las relaciones diplomáticas de Marruecos, que fortalecen el respaldo sobre la cuestión del reconocimiento del plan de autonomía marroquí de 2007. | P |
| N | Acuerdos comerciales con la UE                | Convenios económicos y pesqueros en los que la UE incluye recursos del Sáhara Occidental, fortaleciendo la posición marroquí y generando conflictos legales y políticos.                                                | E |
| O | Potencial energético del territorio           | Capacidad de desarrollar infraestructuras para la explotación de los recursos naturales y energías renovables en el territorio.                                                                                         | E |
| P | Desinformación                                | Narrativas marroquíes respecto a la cuestión del Sáhara Occidental, tanto a nivel interno (su propia población) como sobre la comunidad internacional.                                                                  | S |
| Q | Diáspora saharaui                             | Comunidad saharaui exiliada en Argelia (campamentos de Tinduf) y Europa, que promueve el activismo social en foros internacionales y conserva su identidad cultural.                                                    | S |
| R | Política interna española                     | Condicionamiento de las relaciones España-Marruecos, especialmente sobre la posición frente al Sáhara Occidental, por los cambios de gobierno en el ejecutivo español.                                                  | P |
| S | Responsabilidad histórica de España           | Papel como potencia administradora del territorio cuya salida sin descolonización completa sigue generando obligaciones legales y morales reconocidas por la ONU.                                                       | P |
| T | Inestabilidad en el Norte de África           | Tensión regional derivada de la confrontación Marruecos-Argelia por el liderazgo regional y la potencial expansión de los conflictos de seguridad de los países vecinos.                                                | M |

Figura 1: Tabla de las variables del sistema (Elaboración propia).

## 2.1 Matriz impacto-incertidumbre

La primera herramienta prospectiva utilizada es la **Matriz impacto-incertidumbre**, con la finalidad de obtener, de las variables previamente enumeradas, las más críticas y condicionantes de todo el sistema. Consiste en dar un valor numérico (1-5) al impacto de una variable así como el grado de incertidumbre que posee, obteniendo su clasificación (siendo, en orden descendente, críticas, condicionantes, emergentes, moderadas y marginales).

En este caso, tras el análisis de la matriz, se concluye que las **variables críticas** son el referéndum de autodeterminación, el conflicto armado existente así como los intereses geopolíticos de actores internacionales que se involucran en la cuestión, pues estas poseen un alto grado de impacto así como de incertidumbre (*figura 2*). Por un lado, **el referéndum de autodeterminación** tiene un impacto muy alto en el sistema, ya que su resultado sería determinante para poner fin a la disputa sobre la soberanía del Sáhara Occidental; y una incertidumbre alta, pero no máxima, puesto que se desconoce el resultado, siempre dentro del derecho internacional. Del mismo modo, **el conflicto armado** posee un gran impacto en el Sáhara, contando asimismo con un alto grado de incertidumbre sobre la finalización de este en el futuro. Por otro lado, **el impacto de los intereses geopolíticos** también es reseñable, puesto que la cuestión no es ajena en el tablero internacional del CSNU, siendo la incertidumbre también alta por la variabilidad de los objetivos nacionales.

Otras variables que también se destacan son condicionantes, como los **recursos naturales, la ocupación marroquí de parte del territorio del Sáhara, el apoyo argelino, el respaldo de los actores aliados de Marruecos, la monarquía alauita, los apoyos diplomáticos de Marruecos y la desinformación.**

| Nº | Variable                                              | Impacto | Incertidumbre | Clasificación | Dimensión |
|----|-------------------------------------------------------|---------|---------------|---------------|-----------|
| 1  | Recursos naturales                                    | 4       | 3             | Condicionante | Económico |
| 2  | Ocupación marroquí                                    | 5       | 2             | Condicionante | Militar   |
| 3  | Referéndum de autodeterminación/derecho internacional | 5       | 4             | Crítica       | Político  |
| 4  | Apoyo argelino                                        | 4       | 2             | Condicionante | Político  |
| 5  | Respaldo aliados de Marruecos                         | 4       | 3             | Condicionante | Político  |
| 6  | Precariedad de los campos de refugiados               | 4       | 2             | Moderada      | Social    |
| 7  | Conflicto armado                                      | 5       | 4             | Crítica       | Militar   |
| 8  | Intereses geopolíticos                                | 4       | 4             | Crítica       | Político  |
| 9  | Monarquía alauita                                     | 4       | 2             | Condicionante | Político  |
| 10 | Identidad y cultura saharaui                          | 3       | 1             | Moderada      | Social    |
| 11 | Clima político- social en Marruecos                   | 3       | 3             | Emergente     | Social    |
| 12 | Militarización y aumento tecnológico marroquí         | 4       | 2             | Emergente     | Militar   |
| 13 | Apoyos diplomáticos de Marruecos                      | 4       | 3             | Condicionante | Político  |
| 14 | Acuerdos comerciales con la UE                        | 3       | 3             | Moderada      | Económico |

|    |                                     |   |   |               |           |
|----|-------------------------------------|---|---|---------------|-----------|
| 15 | Potencial energético del territorio | 3 | 2 | Moderada      | Económico |
| 16 | Desinformación                      | 4 | 3 | Condicionante | Social    |
| 17 | Diáspora saharauí                   | 2 | 2 | Marginal      | Social    |
| 18 | Política interna española           | 3 | 4 | Emergente     | Político  |
| 19 | Responsabilidad histórica de España | 3 | 1 | Moderada      | Político  |
| 20 | Inestabilidad en el Norte de África | 3 | 4 | Emergente     | Militar   |

Figura 2: Matriz Impacto-Incertidumbre (Elaboración propia)

## 2.2 MICMAC

Para comprender la complejidad del sistema que estamos estudiando —**la situación del Sáhara Occidental**— hacemos uso del **Método de Análisis Estructural**. El objetivo de este método es comprender cómo se relacionan entre sí las variables del sistema para destacar cuáles son **las más influyentes y las más dependientes**. El análisis estructural consiste en interrelacionar las variables del sistema mediante una matriz de doble entrada (*Anexo 1*), lo que permite explorar de forma sistemática sus vínculos e influencias. Se establecen relaciones entre variables mediante una matriz cualitativa, asignando valores del 0 al 3 según la existencia e intensidad de la influencia directa entre cada par. De esta forma se clasifican las variables según su grado de influencia y dependencia, identificando así las variables clave para el sistema.

Los resultados de la matriz nos muestran las variables con mayor motricidad y mayor dependencia (*Figura 3*). Concluimos que la situación del Sáhara Occidental está altamente relacionada e influenciada por la **ocupación marroquí en el territorio** que se inició con la Marcha Verde en 1975; por **la institución monárquica del Reino alauita** y la persona que ostenta el poder, actualmente Mohammed VI; por **la militarización y el aumento de la obtención de tecnología** por parte del gobierno a países relevantes en el sector como es Israel; o por **el respaldo de potencias como Francia, Estados Unidos o Israel al Reino de Marruecos**. Por tanto, estas variables **actúan como impulsoras de la evolución del sistema**, esto indica que en la posición marroquí en el territorio refuerza un equilibrio de poder asimétrico que reduce la capacidad militar y diplomática del Frente Polisario y del pueblo saharauí.

Mientras que las **variables más dependientes** del sistema son la **celebración de un referéndum de autodeterminación** del pueblo saharauí acorde con el derecho internacional regulado por las Naciones Unidas; **el conflicto armado entre el ejército marroquí y el Frente Polisario** que rompieron el alto el fuego en 2020; o **la propia ocupación marroquí del territorio del Sáhara Occidental** que ya hemos visto que a su vez es muy influyente. Estas variables se ven condicionadas por las decisiones políticas, militares y estratégicas de Marruecos y de los países que lo apoyan. **El estancamiento del referéndum y la parálisis internacional son consecuencia del control territorial y del respaldo político a Marruecos.**

|                                   |                                                           |                   |                                               |                                     |
|-----------------------------------|-----------------------------------------------------------|-------------------|-----------------------------------------------|-------------------------------------|
| <b>Variables más motrices</b>     | Ocupación marroquí                                        | Monarquía alauita | Militarización y aumento tecnológico marroquí | Respaldo de los aliados a Marruecos |
| <b>Variables más dependientes</b> | Referéndum de autodeterminación/<br>derecho internacional | Conflicto armado  | Ocupación marroquí                            |                                     |

*Figura 3: Resultados Matriz Análisis Estructural (Elaboración propia)*

Los resultados de la matriz se representan en un **plano cartesiano** (*Figura 4*), donde el eje horizontal indica la dependencia y el eje vertical la influencia. Esta representación permite visualizar una tipología de variables según su función en el sistema, destacando especialmente las más influyentes. A raíz de esta gráfica, podemos dividir el plano en sectores que nos permiten comprender la función de las variables dentro del sistema.

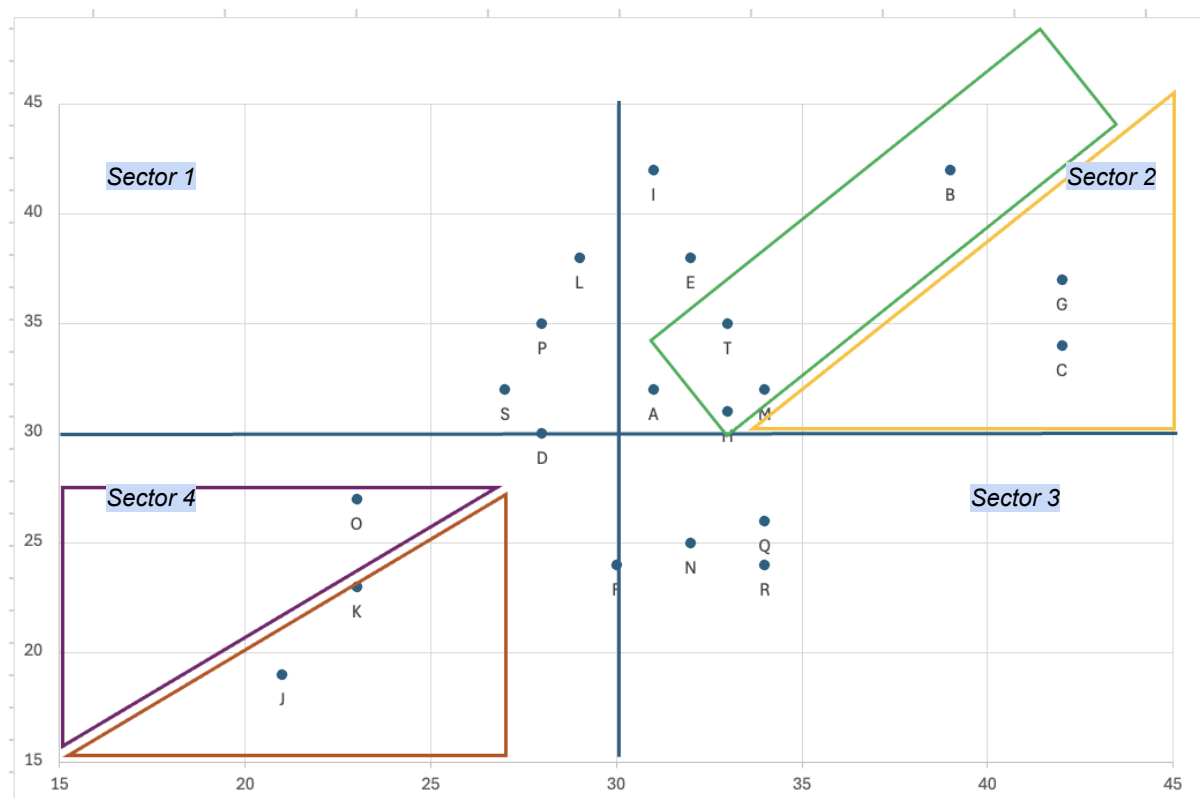


Figura 4: Gráfica Método de Análisis Estructural (Elaboración propia).

En el **Sector 1** se encuentran las variables motrices y determinantes, es decir, aquellas que explican el pasado y reflejan la base del sistema actual. Entre ellas se destaca la **responsabilidad histórica de España en el proceso de descolonización** inacabado del Sáhara Occidental, así como la **desinformación** que ha acompañado el conflicto durante décadas. También influyen la **creciente militarización en la región** y el constante **apoyo argelino a la causa saharauí**, que constituye un elemento clave para comprender la evolución histórica del conflicto.

El **Sector 2** reúne las variables de conflicto que permiten explicar la situación presente. Entre las más relevantes se encuentran la **ocupación marroquí del territorio**, el **conflicto armado intermitente**, la **reclamación por celebrar un referéndum de autodeterminación** y el **papel de la monarquía alauita en la estrategia territorial marroquí**. Además, intervienen el respaldo diplomático de los aliados de Marruecos —principalmente de Estados Unidos, Francia e Israel—, la inestabilidad del norte de África, los apoyos internacionales al plan de autonomía marroquí de 2007, los intereses geopolíticos y económicos en la región y la explotación de los recursos naturales del territorio.

Por su parte, el **Sector 3** está compuesto por variables dependientes que reflejan el futuro, cuya evolución depende directamente de las dinámicas presentes en los sectores 1 y 2. Entre estas se encuentran la **diáspora saharaui** en el exterior, la **política interna española** y su posición respecto al conflicto, **los acuerdos comerciales entre Marruecos y la Unión Europea**, y la **precariedad persistente en los campos de refugiados saharauis**.

Por último, en el **Sector 4** aparecen variables autónomas que pueden evolucionar con un grado de independencia. Entre ellas destacan el **potencial energético del territorio saharaui**, el **clima político y social de Marruecos**, y la **identidad y cultura del pueblo saharaui**, que permanece como un elemento de resistencia y cohesión.

Otro aspecto de la metodología utilizada, nos permite clasificar las variables para comprender mejor su relevancia y posición en el sistema; de forma que distinguimos entre **variables blanco (VB)**, **variables de riesgo (VR)**, **variables secundarias (VS)** y **variables independientes (VI)**.

Se denominan **variables blanco (VB)** aquellas que son muy dependientes, pero a la vez muy influyentes, por lo que son clave para actuar sobre ellas con el objetivo de dirigir las a nuestros intereses. Son objetivos sobre los que actuar porque, en cierto modo, son el resultado de la evolución del sistema. Por debajo de la diagonal VB encontramos las siguientes variables:

- Referéndum de autodeterminación/derecho internacional ( C)
- Conflicto armado (G)

Por otro lado, están las **variables riesgo (VR)**. Estas son muy importantes porque reflejan el origen del conflicto entre los actores del sistema. Estas variables incluyen oportunidades y amenazas para el sistema que habrá que tener en cuenta para hacer recomendaciones estratégicas:

- Ocupación marroquí (B)
- Intereses geopolíticos (H)
- Apoyos diplomáticos de Marruecos (M)
- Inestabilidad en el norte de África (T)

También están las **variables secundarias (VS)** que debido a su relación con las demás variables puede ser útil para la negociación entre los actores:

- Potencial energético del territorio (O)

Por último, las **variables independientes (VI)** evolucionan paralelamente al sistema y no dependen del mismo:

- Identidad y cultura saharaui (J)
- Clima político- social de Marruecos (K)

En conclusión, la situación del Sáhara Occidental es un conflicto complejo que se sostiene sobre un conjunto de variables altamente interconectadas que refuerzan un **sistema de poder profundamente asimétrico**. Las variables más motrices —la ocupación marroquí, la centralidad de la monarquía alauita, la militarización creciente y el apoyo estratégico de potencias como Francia, Estados Unidos e Israel— actúan como **motores que consolidan la posición de Marruecos en el territorio**. Esto limita de forma significativa la capacidad del Frente Polisario y del pueblo saharaui para avanzar en sus demandas políticas y sociales, especialmente en lo que respecta al derecho a un referéndum de autodeterminación. De este modo, la evolución del conflicto está **condicionada por decisiones externas y alianzas geopolíticas** que refuerzan el *status quo*.

Nos encontramos frente a unas tensiones que tienen raíces históricas y que se mantienen en la actualidad dando lugar a un **sistema inestable en el que el rearme y la militarización marroquí** — con el apoyo de inversiones tecnológicas extranjeras — puede ser determinante en el futuro. En conjunto, observamos **un conflicto bloqueado** por fuerzas motrices externas y un margen de maniobra muy limitado para los actores saharauis.

### 3. Análisis Retrospectivo de Actores

Se han identificado los siguientes **actores estatales y no estatales** atendiendo tanto a su postura como a la involucración de estos en el conflicto (*Figura 5*). En todos los casos se han incluido los **finés u objetivos** de los propios actores en relación con su postura respecto al Sáhara Occidental, así como los **medios** de los que hacen uso para conseguir sus intereses.

|                          | Fines                                                                | Medios                                                                       |
|--------------------------|----------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Sáhara Occidental</b> | Celebración de un referéndum de autodeterminación                    | Activismo social y amparo del derecho internacional y el recorrido histórico |
|                          | Protección de los derechos humanos                                   | Diplomacia internacional                                                     |
|                          | Desarrollo económico                                                 | Explotación de los recursos naturales del territorio                         |
| <b>Marruecos</b>         | Soberanía sobre el Sáhara Occidental                                 | Apoyos diplomáticos                                                          |
|                          | Desarrollo económico                                                 | Militarización y rearme e inversión en tecnología                            |
|                          | Liderazgo regional                                                   | Soft power y narrativas afines                                               |
| <b>España</b>            | Buenas relaciones diplomáticas con Marruecos                         | Intercambio comercial y económico con Marruecos                              |
|                          | Estabilidad en el Norte de África                                    | Diplomacia equilibrada relaciones entre Marruecos y Argelia                  |
|                          | Resolución pacífica de la cuestión del Sáhara                        | Intermediación estratégica en la cuestión del Sáhara Occidental              |
| <b>Frente Polisario</b>  | Representación del pueblo saharaui                                   | Lucha armada                                                                 |
|                          | Obtención de apoyo internacional y legitimidad de la RASD            | Cooperación con Argelia y organismos internacionales                         |
|                          | Liberación del territorio ocupado                                    | Movilización social, política y diplomática                                  |
| <b>MINURSO</b>           | Celebración de un referéndum de autodeterminación                    | Cumplimiento del derecho internacional                                       |
|                          | Mantenimiento de la Paz                                              | Intermediación diplomática                                                   |
|                          | Protección de los derechos humanos                                   | Monitorización de los campos de refugiados                                   |
| <b>Estados Unidos</b>    | Contención de actores hostiles                                       | Apoyo militar, tecnológico y económico a Marruecos                           |
|                          | Explotación de recursos naturales y obtención de beneficio económico | Reconocimiento de la soberanía marroquí sobre el Sáhara Occidental           |

|            |                                                                  |                                                                                              |
|------------|------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|
|            | Preservación de sus intereses en el Norte de África              | Diplomacia activa y veto en el CSNU                                                          |
| Argelia    | Liderazgo regional                                               | Apoyo al Frente Polisario y a la causa Saharaui                                              |
|            | Contención a Marruecos                                           | Inversión en defensa                                                                         |
|            | Resolución del conflicto acorde al derecho internacional         |                                                                                              |
| UE         | Estabilidad en el norte de África y Mediterráneo                 | Cooperación económica con Marruecos                                                          |
|            | Buenas relaciones con Marruecos                                  | Mantenimiento del equilibrio en sus relaciones diplomáticas con los países de la región      |
|            | Protección de los derechos humanos                               |                                                                                              |
| Francia    | Mantener influencia política y diplomática en el Norte de África | Mantener relaciones históricas y personales entre la élite política franco-marroquí          |
|            | Intereses económicos y empresariales                             | Potenciar acuerdos económicos, militares y energéticos con Marruecos en el Sáhara Occidental |
|            | Estabilidad en el norte de África y Mediterráneo                 | Diplomacia activa y veto en el CSNU                                                          |
| Mauritania | Estabilidad y cooperación regional                               | Neutralidad en la cuestión del Sáhara                                                        |
|            | Desarrollo y estabilidad interna                                 | Mantenimiento y mejora de las relaciones con la UE                                           |
|            | Socio estratégico para la UE                                     |                                                                                              |

Figura 5: Tabla de los actores del sistema estudiado (Elaboración propia).

La **identificación de los actores** principales del sistema, **junto con sus fines y medios**, nos permite dibujar un **sociograma con las relaciones más destacadas entre estos**. Ello nos ayudará a entender su lógica de acción y anticipar su comportamiento futuro, observando cómo pueden derivar posibles rivalidades o alianzas. Encontramos en el recuadro o línea verde continuo aquellas relaciones que son claramente buenas/ muy positivas, con vínculos de cooperación; en verde intermitente aquellos vínculos que son cordiales o positivas, diferenciándose en un grado menor de intensidad del grupo anterior, con algún matiz de fricción; en color amarillo se representan las relaciones limitadas o ambiguas debido a que ciertos fines de cada actor chocan entre sí, siendo más opuestos aquellos representados en el recuadro o línea de color rojo, teniendo una relación de clara rivalidad o competencia en la totalidad de sus fines.

Por un lado, (Figura 6) el primer sociograma mostrado es el de las relaciones principales del total del sistema, en función de sus fines en el contexto global, con la finalidad de observar cómo las relaciones entre terceros influyen en la cuestión del Sáhara Occidental. Se destaca **el eje Washington-París-Rabat en contraposición al del Sáhara-Polisario-Argel**, así como la **relación no tan cordial entre la MINURSO y Marruecos**. Asimismo, la **relación de España con actores como la MINURSO y el Sáhara Occidental se ve muy condicionada por la postura adoptada por Madrid en 2022** en apoyo a la propuesta de Marruecos del 2007. Esta no se representa en color rojo debido a la posibilidad de cambio de posición en el futuro si sucede un cambio de gobierno y a la posición de sectores de la sociedad que apoyan la causa saharaui.

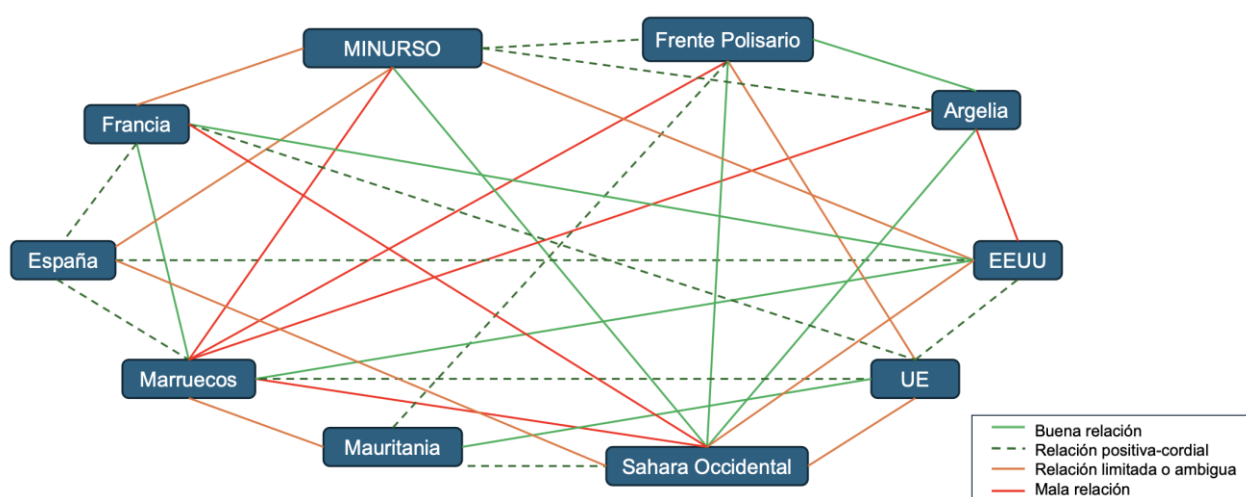
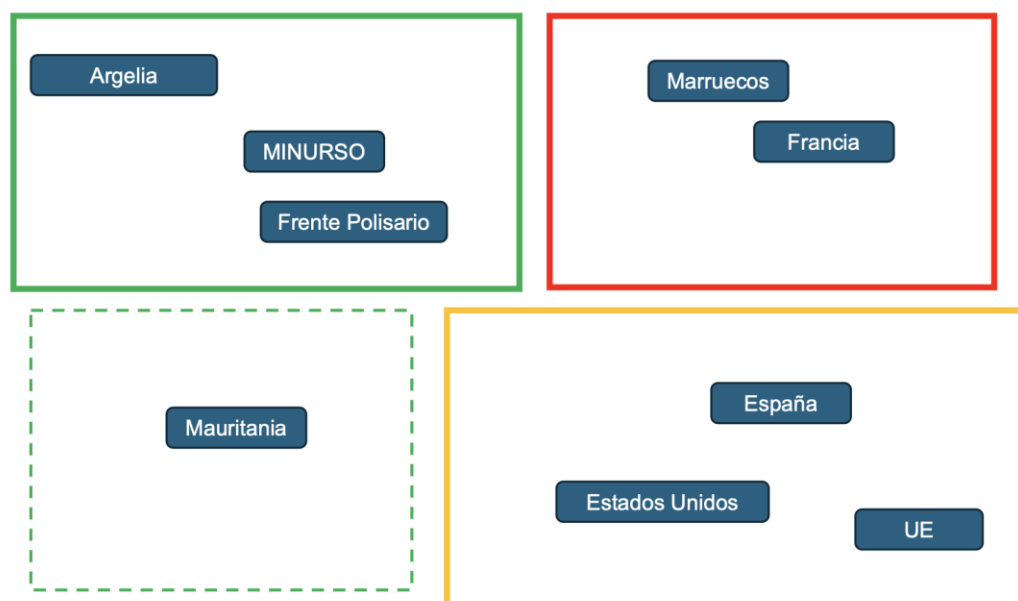


Figura 6. Sociograma de las relaciones del sistema estudiado. (Elaboración propia).

Por otro lado (*Figura 7*) se muestra de forma más detallada las **relaciones del Sáhara Occidental con el resto de actores del sistema** para su mejor observación. Se destaca la limitada o ambigua relación entre el Sáhara y la Unión Europea, debido a la polémica generada por los acuerdos entre Bruselas y Rabat.



*Figura 7. Sociograma de las relaciones del Sáhara Occidental. (Elaboración propia).*

## 4. MACTOR

A raíz de la metodología de prospectiva **Análisis de la Estrategia de los Actores (MACTOR)** se identifican se trata de relacionar a los actores en función de sus convergencias y divergencias respecto a los retos estratégicos y objetivos asociados del sistema.

En primer lugar, los retos y objetivos asociados por los que los actores del sistema se posicionan de una forma u otra para alcanzar sus propios intereses son:

- Resolución del conflicto de acuerdo al **marco jurídico internacional**:
  - Celebración de un referéndum de autodeterminación libre, supervisado y con diversidad de opciones
  - Aprobación de la soberanía y administración marroquí sobre el Sáhara Occidental
  - Finalización de la descolonización del Sáhara Occidental por parte de España como potencia administradora de la región

- **Desarrollo económico** en el Sáhara Occidental:
  - Consolidar un marco legal claro para la explotación de recursos naturales
  - Integrar la economía saharauí en cadenas logísticas regionales (Atlántico– Sahel) para fomentar la conectividad
  - Invertir proyectos energéticos renovables y atraer inversión internacional
- **Estabilidad regional** y competición diplomática:
  - Reestablecer un alto el fuego verificable.
  - Seguridad transfronteriza y lucha antiterrorista y mafias de actividad ilícita / redes extremistas en el Sahel
  - Obtención de apoyo/reconocimiento internacional en las respectivas propuestas
  - Liderazgo regional económico, militar y político
  - Desarrollar estrategias de comunicación global y diplomacia pública para potenciar intereses nacionales en la región
- Abordar la **crisis humanitaria** de los refugiados saharauís:
  - Desmilitarizar gradualmente el territorio y supervisar bajo misiones de paz fortalecidas
  - Mejorar condiciones de vida en los campamentos de refugiados y acceso a servicios básicos
  - Garantizar el respeto y supervisión de derechos humanos en todas las zonas del conflicto
  - Establecer un marco de protección jurídica internacional que garantice documentación, movilidad y estatus legal estable para la población saharauí.

Teniendo en cuenta el posicionamiento de los actores a favor, en contra o neutro respecto a los objetivos estratégicos (*Anexo 2*). Se identifica que los objetivos con mayor grado de movilización dentro del sistema son la **celebración de un referéndum de autodeterminación** libre, supervisado internacionalmente y con una diversidad real de opciones, puesto que es el principal punto de fricción entre los actores, ya sea porque están a favor o en contra. Tanto la **desmilitarización y el fin del conflicto armado**, como la **seguridad transfronteriza y la lucha contra el terrorismo o actividades ilícitas** en la región, son objetivos muy movilizados y que todos los actores se posicionan a favor de alcanzar estos objetivos porque implican mayor estabilidad en la región. Por otro lado, la cuestión económica también es muy movilizada para los actores, puesto que la **integración**

**de la economía del territorio del Sáhara Occidental en las cadenas logísticas regionales**, especialmente entre el Atlántico y el Sahel, con el fin de fomentar la conectividad y el desarrollo económico; es un fin a cumplir por todos los actores excepto para Argelia, porque esto podría amenazar a sus intereses económicos. Habría que tener en cuenta además que esta integración, aunque goza de un amplio apoyo, difiere a la hora de establecer a los administradores.

Los actores más implicados en el sistema por la propia naturaleza del mismo, son el **Sáhara Occidental, Marruecos y el Frente Polisario**. A su vez, son los actores que más divergencias tienen respecto a sus objetivos (*Anexo 3*). La alianza entre el Sáhara Occidental y el Frente Polisario es muy fuerte debido a las convergencias que tienen entre sí. Si el Frente Polisario lograra fortalecer su organización y su capacidad de gestión, podría convertirse en un actor clave para obtener mayor apoyo internacional. Asimismo, Estados Unidos presenta importantes convergencias en términos generales, lo cual resulta especialmente relevante, y España también muestra un grado significativo de coincidencias que podría aprovecharse con una estrategia adecuada. Por el contrario, Marruecos es el actor con mayores divergencias dentro del sistema. Sin embargo, **las relaciones actuales muestran un mayor apoyo de los actores internacionales a Marruecos**; teniendo en cuenta las convergencias una cooperación más equilibrada podría generar beneficios compartidos entre un mayor espectro de actores. Por último, Argelia también muestra fuertes divergencias, especialmente con Marruecos, debido a la competencia regional y a su rivalidad histórica.

Los actores **con mayor grado de determinación** (*Anexo 4*) para hacer valer sus intereses son el **Sáhara Occidental y el Frente Polisario**, ya que su lucha está directamente relacionada con su supervivencia política, territorial y social. Esta determinación está impulsada por la necesidad de evitar la desaparición de la identidad y del proyecto saharauí. **Argelia igualmente muestra una fuerte determinación** debido a sus intereses geopolíticos y estratégicos frente a Marruecos. En contraste, **los actores con menor interés en el conflicto son Estados Unidos y España** — siendo actores con elevado número de convergencias—. En el caso español, esta falta de implicación resulta especialmente llamativa dado el vínculo histórico y jurídico con la región. En cuanto a Estados Unidos, su menor interés se explica por la disminución de su presencia estratégica en el norte de África en las últimas décadas, centrando sus objetivos en la contención de otras potencias y en intereses económicos puntuales.

A partir del análisis de los actores y objetivos, se observa que el objetivo con mayor grado de movilización es **la celebración de un referéndum libre con opciones reales**. Sin embargo, se evidencia una contradicción dentro del sistema: los actores que apoyan a Marruecos tienen poca determinación, pero poseen una gran capacidad de fuerza e influencia, mientras que aquellos con mayor determinación —como el Frente Polisario y el Sáhara Occidental— carecen de esa fuerza. Por tanto, **el futuro del sistema estará determinado por la capacidad real de los actores principales de transformar esa influencia y poder político en la obtención de sus objetivos**.

## 5. Construcción de escenarios prospectivos

A continuación se describen **cuatro escenarios probables** para el futuro de la cuestión del Sáhara Occidental, ordenados de manera descendente en positividad. Se han desarrollado en base a la posible evolución de las variables que se han identificado como potencialmente disruptivas. Al análisis se añaden una serie de medidas estratégicas en cada escenario, con la finalidad de, en el caso de los positivos, potenciar o mantener dicha situación y en el caso de los escenarios negativos, reducir su impacto y conseguir remediarlo.

### A. *Escenario cielo*

De acuerdo con el derecho internacional y en cumplimiento del mandato de la MINURSO, **se celebra un referéndum de autodeterminación libre, transparente, supervisado y con todas las opciones políticas legítimas garantizadas**. Este proceso es posible gracias al acuerdo alcanzado entre las partes sobre los requisitos necesarios para un organizar un censo riguroso y verificable de la población con derecho a participar en el mismo.

Las partes implicadas se comprometen formalmente a **aceptar y respetar el resultado del referéndum**, independientemente de la opción que decida democráticamente el pueblo saharauí. Como consecuencia de este consenso, el **conflicto armado queda suspendido** y se inicia una fase de estabilidad y diálogo entre las partes. Asimismo, los actores y organismos de la comunidad internacional, con intereses estratégicos en la región, expresan su apoyo y se comprometen a colaborar activamente para garantizar un proceso electoral plenamente libre y conforme al derecho internacional.

Este avance impulsa la **mejora de las relaciones diplomáticas y económicas entre Marruecos y Argelia**, fortalecidas por el respeto a los principios internacionales y por la apuesta compartida por una solución pacífica. Además, se refuerza el respaldo internacional a la hoja de ruta establecida bajo el paraguas de Naciones Unidas. Todo ello deriva en una **mejora significativa de la calidad de vida de la población saharauí**, facilitando el retorno seguro al territorio tradicionalmente habitado y la reactivación de la economía local. La transparencia en la explotación legal y sostenible de los recursos naturales, junto con el desarrollo de infraestructura para aprovechar el potencial energético del territorio, genera oportunidades de integración económica regional y estabilidad duradera para todas las partes implicadas.

#### Medidas estratégicas:

- A.1.** Involucrar a otros organismos internacionales como la Unión Europea o la Unión Africana en el seguimiento electoral y la supervisión del alto al fuego.
- A.2.** Impulsar acuerdos diplomáticos y económicos entre Marruecos y Argelia para la mejora de sus relaciones.
- A.3.** Desarrollar un plan económico integral para la región del Sáhara Occidental con la participación de actores locales e internacionales.
- A.4.** Generar vías de comunicación entre la sociedad marroquí y el pueblo saharauí para lograr una resolución del conflicto duradera.

#### ***B. Escenario positivo***

Debido a la **mejora notable de las relaciones de España con Estados Unidos, Francia e Israel**, la relación entre estos y Marruecos ya no es tan fuerte como en el pasado, afectando directamente a la capacidad de Marruecos para sostener su narrativa estratégica y sus planes sobre el Sáhara. Ello deriva en la alteración del status quo instaurado desde 1975 en la región, **reduciendo el margen de maniobra marroquí** y las pretensiones sobre el territorio.

Paralelamente, el **incremento del desarrollo militar, tecnológico e industrial de la defensa en España** —con mayores capacidades de proyección y un fortalecimiento de su autonomía estratégica— refuerza la posición española en el ámbito euro-atlántico y mediterráneo. Esta combinación de factores proporciona a España una **mayor libertad de acción** y la sitúa en mejores condiciones **para desempeñar un papel más activo y coherente con sus responsabilidades históricas y jurídicas como potencia**

**administradora del Sáhara Occidental** de acuerdo con el marco internacional marcado por las diversas resoluciones de la ONU.

Debido a ello, la precaria situación de los cambios de refugiados saharauis se hace más eco en la comunidad internacional, impulsando consigo **numerosas iniciativas de ayuda humanitaria y de una solución definitiva y digna para la comunidad saharauí**. La **presión diplomática internacional aumenta** y la firmeza de la ocupación marroquí en parte del Sáhara, así como la fortaleza monarquía marroquí, se erosiona, ya que el discurso interno se vincula estrechamente con la cuestión del Sáhara y con la estabilidad y legitimidad del régimen.

En definitiva, aunque la ocupación marroquí permanece, la nueva situación deriva en mayores complicaciones para el mantenimiento de su narrativa y presencia indiscutible en el Sáhara Occidental, en términos políticos y diplomáticos, así como empeora considerablemente la imagen exterior de Marruecos. Ello promueve la **predisposición y flexibilidad en torno a las negociaciones de un referéndum con el Frente Polisario, Argelia y la ONU**.

#### Medidas estratégicas:

- B.1.** Fomentar convergencias de España con actores clave, reforzando alianzas y promoviendo alineamientos diplomáticos en la Unión Europea y la Unión Africana.
- B.2.** Refuerzo de la autonomía estratégica española respecto a la cuestión del Sáhara Occidental para la finalización del proceso de descolonización.
- B.3.** Proyección e internacionalización de la causa humanitaria saharauí, aumentando la presión sobre Marruecos.

### **C. Escenario negativo**

**La creciente militarización de Marruecos** mediante la adquisición y el desarrollo de nuevas tecnologías armamentísticas se traduce en un incremento del apoyo por parte de algunos de sus principales aliados internacionales, como Estados Unidos, Francia e Israel. Este rearme contribuye a un **recrudescimiento del conflicto armado**, ya que intensifica la tensión existente con el Frente Polisario y reduce los espacios para el diálogo. Mientras que, el aumento del gasto en defensa, en detrimento de las políticas sociales y del bienestar ciudadano, **agrava el clima sociopolítico y económico interno de Marruecos**, generando

descontento social y poniendo en cuestión la estabilidad de la monarquía ante la pérdida progresiva de apoyo popular.

Paralelamente, **las condiciones de vida de la población saharaui empeoran** debido a la prolongación y el endurecimiento del conflicto. Esta situación incrementa la **inestabilidad en el norte de África**, especialmente por el deterioro de las relaciones entre Marruecos y Argelia y la persistencia de la violencia armada.

En este contexto, **se dificulta la labor de la MINURSO** y se obstaculiza la perspectiva de convocar un referéndum de autodeterminación. Aun así, Naciones Unidas y diversos actores internacionales continúan defendiendo la necesidad de avanzar hacia una solución política basada en el derecho internacional y en la celebración de dicho referéndum.

#### Medidas estratégicas:

- C.1.** Realizar esfuerzos diplomáticos para lograr que la venta de armamento a Marruecos esté condicionada por el alto al fuego con el Frente Polisario.
- C.2.** Generar mecanismos de comunicación entre Marruecos y Argelia para no condicionar la estabilidad de la región a las relaciones hostiles entre ambos.
- C.3.** Garantizar la actividad de la MINURSO y de organizaciones humanitarias que actúan sobre las poblaciones saharauis afectadas.
- C.4.** Redirigir las inversiones exteriores en Marruecos a otros sectores que se traduzcan en un desarrollo social más allá del sector militar.
- C.5.** Mayor ayuda humanitaria en los campos de refugiados saharauis.

#### ***D. Escenario infierno***

El estancamiento de las negociaciones acerca de la cuestión del Sáhara Occidental, junto con la diplomacia y narrativa marroquí en Rusia y China y el apoyo de Reino Unido, Estados Unidos y Francia en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, culmina en la **desaparición de la MINURSO**, y consigo el respaldo de la ONU para la celebración de un referéndum de acuerdo con los principios del derecho internacional. De este modo, **la ocupación marroquí se convierte en una realidad**, derivando en una administración y soberanía de facto de este territorio dentro de Marruecos. Ello provoca movimientos masivos de migración saharaui. Las opciones reales para la celebración de un referéndum libre,

transparente y supervisado para la autodeterminación del pueblo saharaui se reducen notablemente.

Este nuevo escenario conduciría a un **aumento significativo de la violencia y una escalada del conflicto armado**, al erosionarse los mecanismos de contención previamente existentes. Paralelamente, la **población saharaui**, al perder apoyos en el ámbito internacional, **se sumerge aún más en una situación de precariedad**. Ante este panorama, **Argelia considera la expansión marroquí hacia el Atlántico y el control sobre el Sáhara** como una **amenaza directa a su seguridad nacional**, derivando en una guerra regional abierta, desestabilizando el Magreb y afectando a la seguridad del Mediterráneo occidental y del Sahel.

#### Medidas estratégicas:

- D.1.** Protección de la diplomacia multilateral para preservar una misión en el Sáhara Occidental o la construcción de un mecanismo alternativo de observación internacional, de acuerdo con los principios consagrados en la ONU.
- D.2.** Apoyo internacional para la contención del conflicto armado y prevención de escalada o expansión a otras regiones.
- D.3.** Movilizar esfuerzos para asegurar la protección de los derechos humanos y dignidad saharaui.
- D.4.** Crear canales de comunicación e incentivar conversaciones entre las partes para reanudar la vía diplomática.

## 6. Recomendaciones estratégicas para España

Para fortalecer la posición de España en el contexto del estudio, se presentan las siguientes recomendaciones estratégicas:

1. **Fortalecimiento institucional de España** con el objetivo de lograr independencia y libertad estratégica para obtener sus objetivos tanto económicos, políticos como diplomáticos.
2. Replantear la **responsabilidad histórica y la relación de España con la región** para actuar desde los principios del derecho internacional.
3. **Respetar el derecho internacional** como base de la seguridad y estabilidad internacional, y la **creación de mecanismos para evitar el estancamiento** de las negociaciones.

4. **Mejorar las relaciones diplomáticas de España** frente a otros actores con gran peso en el panorama internacional. Especialmente con Estados Unidos, Francia e Israel.
5. **Tomar un papel diplomático estratégico** y relevante en las relaciones entre Argelia y Marruecos, fomentando una mejora de la estabilidad en el norte de África.
6. **Incentivar la inversión económica de empresas españolas en el Sáhara Occidental** aprovechando las oportunidades en el sector energético bajo una política de transparencia y de colaboración con los organismos locales, instituciones y empresas interesadas.
7. **Apoyo financiero y logístico a la MINURSO** mediante políticas de control y rendición de cuentas de la organización para asegurar una actividad efectiva y transparente que se traduzca en resultados tangibles.
8. Intensificar los medios destinados a **organizar un censo poblacional** con el objetivo de celebrar en el futuro un referéndum de autodeterminación.
9. **Atraer la atención de la comunidad internacional y fomentar el conocimiento de la cuestión del Sáhara Occidental** para aumentar la presión sobre la adecuación de la resolución del conflicto a los principios consagrados en la ONU.

## 7. Anexos

### A. Anexo 1— Matriz Análisis Estructural

|   | CLASIFICACIÓN DIRECTA                                     | A  | B  | C  | D  | E  | F  | G  | H  | I  | J  | K  | L  | M  | N  | O  | P  | Q  | R  | S  | T  | MOTRICIDAD |
|---|-----------------------------------------------------------|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|------------|
| A | Recursos naturales                                        |    | 3  | 0  | 1  | 3  | 1  | 2  | 3  | 2  | 1  | 2  | 1  | 2  | 3  | 3  | 0  | 1  | 2  | 0  | 2  | 32         |
| B | Ocupación marroquí                                        | 3  |    | 3  | 3  | 2  | 3  | 3  | 1  | 2  | 3  | 2  | 2  | 2  | 3  | 1  | 1  | 3  | 2  | 1  | 2  | 42         |
| C | Referéndum de autodeterminación/<br>derecho internacional | 2  | 1  |    | 2  | 1  | 2  | 3  | 2  | 3  | 2  | 1  | 0  | 2  | 2  | 0  | 1  | 3  | 2  | 3  | 2  | 34         |
| D | Apoyo argelino                                            | 1  | 2  | 3  |    | 1  | 3  | 3  | 2  | 0  | 1  | 0  | 3  | 2  | 1  | 0  | 2  | 2  | 1  | 1  | 2  | 30         |
| E | Respaldo aliados a Marruecos                              | 2  | 3  | 3  | 1  |    | 1  | 3  | 3  | 3  | 0  | 1  | 3  | 3  | 1  | 2  | 3  | 1  | 2  | 2  | 1  | 38         |
| F | Precariedad de los campos de refugiados                   | 0  | 2  | 2  | 2  | 1  |    | 2  | 0  | 1  | 3  | 0  | 0  | 1  | 1  | 0  | 1  | 3  | 1  | 2  | 2  | 24         |
| G | Conflicto armado                                          | 2  | 2  | 3  | 2  | 2  | 2  |    | 2  | 2  | 1  | 1  | 3  | 2  | 1  | 1  | 3  | 3  | 1  | 1  | 3  | 37         |
| H | Intereses geopolíticos                                    | 2  | 2  | 3  | 1  | 2  | 0  | 2  |    | 2  | 0  | 1  | 2  | 2  | 2  | 2  | 2  | 1  | 1  | 1  | 3  | 31         |
| I | Monarquía alauita                                         | 2  | 3  | 3  | 2  | 3  | 1  | 3  | 1  |    | 1  | 3  | 3  | 3  | 2  | 2  | 2  | 1  | 3  | 2  | 2  | 42         |
| J | Identidad y cultura saharauí                              | 0  | 1  | 3  | 1  | 0  | 2  | 2  | 0  | 0  |    | 1  | 0  | 0  | 1  | 0  | 1  | 3  | 1  | 2  | 1  | 19         |
| K | Clima político- social en Marruecos                       | 1  | 2  | 1  | 0  | 1  | 0  | 2  | 1  | 3  | 0  |    | 1  | 2  | 1  | 1  | 2  | 1  | 2  | 0  | 2  | 23         |
| L | Militarización y aumento tecnológico<br>marroquí          | 2  | 3  | 2  | 2  | 3  | 2  | 3  | 3  | 2  | 0  | 2  |    | 2  | 2  | 2  | 1  | 1  | 2  | 1  | 3  | 38         |
| M | Apoyos diplomáticos de Marruecos                          | 2  | 2  | 3  | 2  | 2  | 1  | 2  | 2  | 2  | 0  | 1  | 2  |    | 2  | 2  | 1  | 1  | 2  | 1  | 2  | 32         |
| N | Acuerdos comerciales con la UE                            | 3  | 2  | 1  | 1  | 1  | 1  | 1  | 2  | 1  | 0  | 1  | 1  | 1  |    | 3  | 2  | 1  | 2  | 0  | 1  | 25         |
| O | Potencial energético del territorio                       | 3  | 2  | 0  | 1  | 3  | 1  | 1  | 3  | 2  | 0  | 1  | 2  | 2  | 2  |    | 0  | 1  | 1  | 1  | 1  | 27         |
| P | Desinformación                                            | 2  | 3  | 2  | 1  | 1  | 2  | 3  | 2  | 2  | 2  | 3  | 1  | 2  | 2  | 1  |    | 1  | 2  | 2  | 1  | 35         |
| Q | Diáspora saharauí                                         | 0  | 0  | 3  | 2  | 1  | 2  | 1  | 1  | 1  | 3  | 1  | 0  | 2  | 2  | 0  | 1  |    | 2  | 3  | 1  | 26         |
| R | Política interna española                                 | 1  | 1  | 2  | 1  | 1  | 1  | 0  | 1  | 1  | 1  | 0  | 1  | 1  | 2  | 1  | 2  | 3  |    | 3  | 1  | 24         |
| S | Responsabilidad histórica de España                       | 1  | 3  | 3  | 1  | 1  | 3  | 3  | 1  | 1  | 3  | 0  | 1  | 1  | 0  | 1  | 2  | 3  | 3  |    | 1  | 32         |
| T | Inestabilidad en el Norte de África                       | 2  | 2  | 2  | 2  | 3  | 2  | 3  | 3  | 1  | 0  | 2  | 3  | 2  | 2  | 1  | 1  | 1  | 2  | 1  |    | 35         |
|   | DEPENDENCIA                                               | 31 | 39 | 42 | 28 | 32 | 30 | 42 | 33 | 31 | 21 | 23 | 29 | 34 | 32 | 23 | 28 | 34 | 34 | 27 | 33 |            |

B. Método Estrategia de Actores (MACTOR)

Anexo 2 — Matriz Actores x Objetivos (1MAO)

| Actores Implicados                                                   | Objetivos Asociados                                                                               |                                                                                 |                                                                                                                        |                                                                            |                                                                                                                |                                                                            |                                                                         |                                                                                                                |                                                                               |                                                  |                                                                                                                      |                                                                                                                           |                                                                                            |                                                                                           |                                                                                                                                                     | VALORACIÓN DEL ACTOR (a favor/ en contra del objetivo) | GRADO DE IMPLICACIÓN de cada actor |
|----------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|------------------------------------|
|                                                                      | Celebración de un referendun de autodeterminación libre, supervisado y con diversidad de opciones | Aprobación de la soberanía y administración marroquí sobre el Sáhara Occidental | Finalización de la descolonización del Sáhara Occidental por parte de España como potencia administradora de la región | Consolidar un marco legal claro para la explotación de recursos naturales. | Integrar la economía saharauí en cadenas logísticas regionales (Atlántico-Sáhel) para fomentar la conectividad | Invertir proyectos energéticos renovables y atraer inversión internacional | Reducir la escalada militar y restablecer un alto el fuego verificable. | Seguridad transfronteriza y lucha antiterrorista y mafias de actividad ilícita / redes extremistas en el Sáhel | Obtención de apoyo/reconocimiento internacional en las respectivas propuestas | Liderazgo regional económico, militar y político | Desarrollar estrategias de comunicación global y diplomacia pública para potenciar intereses nacionales en la región | Desmilitarizar gradualmente el territorio y supervisar bajo misiones de paz fortalezcas (MINURSO con mandato sobre DDHH). | Mejorar condiciones de vida en los campamentos de refugiados y acceso a servicios básicos. | Garantizar el respeto y supervisión de derechos humanos en todas las zonas del conflicto. | Establecer un marco de protección jurídica internacional que garantice documentación, movilidad y estatus legal estable para la población saharauí. |                                                        |                                    |
| Sáhara Occidental                                                    | 1                                                                                                 | -1                                                                              | 1                                                                                                                      | 1                                                                          | 1                                                                                                              | 0                                                                          | 1                                                                       | 1                                                                                                              | 1                                                                             | 0                                                | 1                                                                                                                    | 1                                                                                                                         | 1                                                                                          | 1                                                                                         | 1                                                                                                                                                   | 12/-1                                                  | 13                                 |
| Marruecos                                                            | -1                                                                                                | 1                                                                               | 1                                                                                                                      | 0                                                                          | 1                                                                                                              | 1                                                                          | 1                                                                       | 1                                                                                                              | 1                                                                             | 1                                                | 1                                                                                                                    | -1                                                                                                                        | 0                                                                                          | -1                                                                                        | -1                                                                                                                                                  | 9/-4                                                   | 13                                 |
| España                                                               | -1                                                                                                | 1                                                                               | 0                                                                                                                      | 1                                                                          | 1                                                                                                              | 1                                                                          | 1                                                                       | 1                                                                                                              | 0                                                                             | 0                                                | 1                                                                                                                    | 1                                                                                                                         | 1                                                                                          | 1                                                                                         | 0                                                                                                                                                   | 10/-1                                                  | 11                                 |
| Frente Polisario                                                     | 1                                                                                                 | -1                                                                              | 1                                                                                                                      | 1                                                                          | 1                                                                                                              | 0                                                                          | 1                                                                       | 1                                                                                                              | 1                                                                             | 1                                                | 1                                                                                                                    | 0                                                                                                                         | 1                                                                                          | 1                                                                                         | 1                                                                                                                                                   | 12/-1                                                  | 13                                 |
| MINURSO                                                              | 1                                                                                                 | 0                                                                               | 1                                                                                                                      | 0                                                                          | 0                                                                                                              | 0                                                                          | 1                                                                       | 1                                                                                                              | 0                                                                             | 0                                                | 0                                                                                                                    | 1                                                                                                                         | 1                                                                                          | 1                                                                                         | 1                                                                                                                                                   | 8/0                                                    | 8                                  |
| Estados Unidos                                                       | -1                                                                                                | 1                                                                               | 1                                                                                                                      | 1                                                                          | 1                                                                                                              | 1                                                                          | 1                                                                       | 1                                                                                                              | 1                                                                             | 1                                                | 1                                                                                                                    | 0                                                                                                                         | 0                                                                                          | 0                                                                                         | 0                                                                                                                                                   | 10/-1                                                  | 11                                 |
| Argelia                                                              | 1                                                                                                 | -1                                                                              | 1                                                                                                                      | 0                                                                          | -1                                                                                                             | 0                                                                          | 1                                                                       | 1                                                                                                              | 1                                                                             | 1                                                | 1                                                                                                                    | 0                                                                                                                         | 1                                                                                          | 0                                                                                         | 1                                                                                                                                                   | 9/-2                                                   | 11                                 |
| UE                                                                   | 1                                                                                                 | 0                                                                               | 0                                                                                                                      | 1                                                                          | 1                                                                                                              | 1                                                                          | 1                                                                       | 1                                                                                                              | 0                                                                             | 0                                                | 1                                                                                                                    | 1                                                                                                                         | 1                                                                                          | 1                                                                                         | 0                                                                                                                                                   | 10/0                                                   | 10                                 |
| Francia                                                              | -1                                                                                                | 1                                                                               | 1                                                                                                                      | 0                                                                          | 1                                                                                                              | 1                                                                          | 1                                                                       | 1                                                                                                              | 1                                                                             | 1                                                | 1                                                                                                                    | 0                                                                                                                         | 0                                                                                          | 0                                                                                         | 0                                                                                                                                                   | 9/-1                                                   | 10                                 |
| Mauritania                                                           | 1                                                                                                 | -1                                                                              | 1                                                                                                                      | 1                                                                          | 1                                                                                                              | 0                                                                          | 1                                                                       | 1                                                                                                              | 0                                                                             | 0                                                | 0                                                                                                                    | 1                                                                                                                         | 1                                                                                          | 0                                                                                         | 1                                                                                                                                                   | 9/-1                                                   | 10                                 |
| POSICIONAMIENTO de los actores (a favor/ en contra de los objetivos) | 6/-4                                                                                              | 4/-4                                                                            | 8/0                                                                                                                    | 6/0                                                                        | 8/-1                                                                                                           | 5/0                                                                        | 10/0                                                                    | 10/0                                                                                                           | 6/0                                                                           | 5/0                                              | 8/0                                                                                                                  | 5/-1                                                                                                                      | 7/0                                                                                        | 5/-1                                                                                      | 5/-1                                                                                                                                                |                                                        |                                    |
| GRADO DE MOVILIZACIÓN de cada objetivo                               | 10                                                                                                | 8                                                                               | 8                                                                                                                      | 6                                                                          | 9                                                                                                              | 5                                                                          | 10                                                                      | 10                                                                                                             | 6                                                                             | 5                                                | 8                                                                                                                    | 6                                                                                                                         | 7                                                                                          | 6                                                                                         | 6                                                                                                                                                   |                                                        |                                    |

Anexo 3 — Matriz de Actores x Actores (1MAA)

| Actores Implicados         | Sáhara Occidental | Marruecos | España | Frente Polisario | MINURSO | Estados Unidos | Argelia | UE | Francia | Mauritania | Suma total de convergencias |
|----------------------------|-------------------|-----------|--------|------------------|---------|----------------|---------|----|---------|------------|-----------------------------|
| Sáhara Occidental          | 75                | 6         | 8      | 12               | 8       | 7              | 9       | 9  | 6       | 10         | 75                          |
|                            | -1                | -5        | -2     | 0                | 0       | -2             | -1      | 0  | -2      | 0          |                             |
| Marruecos                  | 6                 | 58        | 7      | 7                | 3       | 10             | 6       | 5  | 10      | 4          | 58                          |
|                            | -5                | -4        | -2     | -4               | -4      | 0              | -4      | -3 | 0       | -4         |                             |
| España                     | 8                 | 7         | 61     | 7                | 5       | 8              | 4       | 9  | 7       | 6          | 61                          |
|                            | -2                | -2        | -1     | -2               | -1      | 0              | -3      | -1 | 0       | -2         |                             |
| Frente Polisario           | 12                | 7         | 7      | 75               | 7       | 8              | 10      | 8  | 7       | 9          | 75                          |
|                            | 0                 | -4        | -2     | -1               | 0       | -2             | -1      | 0  | -2      | 0          |                             |
| MINURSO                    | 8                 | 3         | 5      | 7                | 48      | 3              | 6       | 6  | 3       | 7          | 48                          |
|                            | 0                 | -4        | -1     | 0                | 0       | -1             | 0       | 0  | -1      | 0          |                             |
| Estados Unidos             | 7                 | 10        | 8      | 8                | 3       | 63             | 6       | 6  | 10      | 5          | 63                          |
|                            | -2                | 0         | 0      | -2               | -1      | -1             | -3      | -1 | 0       | -2         |                             |
| Argelia                    | 9                 | 6         | 4      | 10               | 6       | 6              | 59      | 5  | 6       | 7          | 59                          |
|                            | -1                | -4        | -3     | -1               | 0       | -3             | -2      | -1 | -3      | -1         |                             |
| UE                         | 9                 | 5         | 9      | 8                | 6       | 6              | 5       | 60 | 5       | 7          | 60                          |
|                            | 0                 | -3        | -1     | 0                | 0       | -1             | -1      | 0  | -1      | 0          |                             |
| Francia                    | 6                 | 10        | 7      | 7                | 3       | 10             | 6       | 5  | 58      | 4          | 58                          |
|                            | -2                | 0         | 0      | -2               | -1      | 0              | -3      | -1 | -1      | -2         |                             |
| Mauritania                 | 10                | 4         | 6      | 9                | 7       | 5              | 7       | 7  | 4       | 59         | 59                          |
|                            | 0                 | -4        | -2     | 0                | 0       | -2             | -1      | 0  | -2      | -1         |                             |
| Suma total de divergencias | -12               | -26       | -13    | -11              | -7      | -11            | -17     | -7 | -11     | -11        |                             |

Anexo 4 — Matriz de Actores x Objetivos (2MAO)

| Actores Implicados                                               | Objetivos Asociados                                                                               |                                                                                 |                                                                                                                        |                                                                            |                                                                                                                |                                                                            |                                                                         |                                                                                                                |                                                                               |                                                  |                                                                                                                      |                                                                                            |                                                                                            |                                                                                           |                                                                                                                                                     |        | INTENSIDAD DEL ACTOR a favor/contra de los objetivos | GRADO DETERMINACIÓN de cada actor |
|------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|------------------------------------------------------|-----------------------------------|
|                                                                  | Celebración de un referendun de autodeterminación libre, supervisado y con diversidad de opciones | Aprobación de la soberanía y administración marroquí sobre el Sáhara Occidental | Finalización de la descolonización del Sáhara Occidental por parte de España como potencia administradora de la región | Consolidar un marco legal claro para la explotación de recursos naturales. | Integrar la economía saharauí en cadenas logísticas regionales (Atlántico-Sahel) para fomentar la conectividad | Invertir proyectos energéticos renovables y atraer inversión internacional | Reducir la escalada militar y restablecer un alto el fuego verificable. | Seguridad transfronteriza y lucha antiterrorista y mafias de actividad ilícita / redes extremistas en el Sahel | Obtención de apoyo/reconocimiento internacional en las respectivas propuestas | Liderazgo regional económico, militar y político | Desarrollar estrategias de comunicación global y diplomacia pública para potenciar intereses nacionales en la región | Desmilitarizar gradualmente el territorio y supervisarlo bajo misiones de paz fortalecidas | Mejorar condiciones de vida en los campamentos de refugiados y acceso a servicios básicos. | Garantizar el respeto y supervisión de derechos humanos en todas las zonas del conflicto. | Establecer un marco de protección jurídica internacional que garantice documentación, movilidad y estatus legal estable para la población saharauí. |        |                                                      |                                   |
| Sáhara Occidental                                                | 4                                                                                                 | -4                                                                              | 3                                                                                                                      | 3                                                                          | 2                                                                                                              | 0                                                                          | 3                                                                       | 2                                                                                                              | 4                                                                             | 0                                                | 3                                                                                                                    | 2                                                                                          | 4                                                                                          | 4                                                                                         | 4                                                                                                                                                   | 38/-4  | 42                                                   |                                   |
| Marruecos                                                        | -4                                                                                                | 4                                                                               | 2                                                                                                                      | 0                                                                          | 3                                                                                                              | 3                                                                          | 1                                                                       | 2                                                                                                              | 3                                                                             | 4                                                | 3                                                                                                                    | -3                                                                                         | 0                                                                                          | -2                                                                                        | -3                                                                                                                                                  | 25/-12 | 37                                                   |                                   |
| España                                                           | -1                                                                                                | 2                                                                               | 0                                                                                                                      | 1                                                                          | 1                                                                                                              | 2                                                                          | 2                                                                       | 4                                                                                                              | 0                                                                             | 0                                                | 2                                                                                                                    | 2                                                                                          | 3                                                                                          | 3                                                                                         | 0                                                                                                                                                   | 22/-1  | 23                                                   |                                   |
| Frente Polisario                                                 | 4                                                                                                 | -4                                                                              | 4                                                                                                                      | 3                                                                          | 2                                                                                                              | 0                                                                          | 2                                                                       | 1                                                                                                              | 4                                                                             | 1                                                | 3                                                                                                                    | 0                                                                                          | 4                                                                                          | 4                                                                                         | 4                                                                                                                                                   | 36/-4  | 40                                                   |                                   |
| MINURSO                                                          | 4                                                                                                 | 0                                                                               | 3                                                                                                                      | 0                                                                          | 0                                                                                                              | 0                                                                          | 4                                                                       | 1                                                                                                              | 0                                                                             | 0                                                | 0                                                                                                                    | 4                                                                                          | 4                                                                                          | 4                                                                                         | 3                                                                                                                                                   | 27/0   | 27                                                   |                                   |
| Estados Unidos                                                   | -2                                                                                                | 2                                                                               | 1                                                                                                                      | 2                                                                          | 3                                                                                                              | 3                                                                          | 1                                                                       | 2                                                                                                              | 2                                                                             | 2                                                | 3                                                                                                                    | 0                                                                                          | 0                                                                                          | 0                                                                                         | 0                                                                                                                                                   | 21/-2  | 23                                                   |                                   |
| Argelia                                                          | 4                                                                                                 | -4                                                                              | 3                                                                                                                      | 0                                                                          | -2                                                                                                             | 0                                                                          | 3                                                                       | 2                                                                                                              | 3                                                                             | 4                                                | 3                                                                                                                    | 0                                                                                          | 3                                                                                          | 0                                                                                         | 3                                                                                                                                                   | 34/-6  | 40                                                   |                                   |
| UE                                                               | 1                                                                                                 | 0                                                                               | 0                                                                                                                      | 2                                                                          | 3                                                                                                              | 3                                                                          | 3                                                                       | 4                                                                                                              | 0                                                                             | 0                                                | 2                                                                                                                    | 2                                                                                          | 2                                                                                          | 2                                                                                         | 0                                                                                                                                                   | 24/0   | 24                                                   |                                   |
| Francia                                                          | -3                                                                                                | 3                                                                               | 2                                                                                                                      | 0                                                                          | 2                                                                                                              | 4                                                                          | 2                                                                       | 4                                                                                                              | 2                                                                             | 2                                                | 3                                                                                                                    | 0                                                                                          | 0                                                                                          | 0                                                                                         | 0                                                                                                                                                   | 24/-3  | 27                                                   |                                   |
| Mauritania                                                       | 3                                                                                                 | -3                                                                              | 1                                                                                                                      | 2                                                                          | 2                                                                                                              | 0                                                                          | 3                                                                       | 3                                                                                                              | 0                                                                             | 0                                                | 0                                                                                                                    | 3                                                                                          | 2                                                                                          | 0                                                                                         | 2                                                                                                                                                   | 21/-3  | 24                                                   |                                   |
| GRADO DE INTERÉS de los actores a favor y en contra del objetivo | 20/-10                                                                                            | 11/-15                                                                          | 19                                                                                                                     | 13                                                                         | 18/-2                                                                                                          | 15                                                                         | 24                                                                      | 25                                                                                                             | 18                                                                            | 13                                               | 22                                                                                                                   | 13/-3                                                                                      | 22                                                                                         | 17/-2                                                                                     | 16/-3                                                                                                                                               |        |                                                      |                                   |
| GRADO DE INTERÉS de cada objetivo                                | 30                                                                                                | 26                                                                              | 19                                                                                                                     | 12                                                                         | 20                                                                                                             | 15                                                                         | 24                                                                      | 25                                                                                                             | 18                                                                            | 13                                               | 22                                                                                                                   | 16                                                                                         | 22                                                                                         | 19                                                                                        | 19                                                                                                                                                  |        |                                                      |                                   |